



2019-2021

MUIXQUILUCAN

SIGAMOS CRECIENDO

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN PAE 2021



ÍNDICE:

1. INTRODUCCIÓN:	4
1.1 JUSTIFICACIÓN	5
2. MARCO JURÍDICO	7
3. CONSIDERACIONES GENERALES:	8
4. PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS SUJETOS A EVALUACIÓN...	14

1. INTRODUCCIÓN:

De acuerdo con lo señalado en el artículo 134 de la Constitución Políticas de los Estados Unidos Mexicanos, en el que se establece que los recursos económicos que ejerzan los municipios se deben administrar con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, el Gobierno Municipal de Huixquilucan 2019-2021, responsable de transparentar y rendir cuentas sobre el manejo de los recursos públicos en el desarrollo de actividades y acciones concretas a favor de la población del municipio.

En el municipio de Huixquilucan, la evaluación representa un valor inherente al quehacer diario del servicio público, mediante la cual buscamos que las acciones encaminadas por este gobierno se estén implementando y operando conforme a lo planeado, pero sobre todo, que las políticas públicas, programas, proyectos y acciones concretas estén ofreciendo resultados tangibles en la población municipal, logrando con ello mejorar la calidad de vida de nuestros habitantes.

Al evaluar buscamos cumplir el objetivo principal del gobierno municipal: Construir un gobierno por resultados, un gobierno efectivo, eficiente y eficaz en su actuar, pero que además sea capaz de dialogar de manera constructiva con nuestro principal evaluador: *el ciudadano*.

Razón por la cual damos a conocer a la ciudadanía de Huixquilucan el **Programa Anual de Evaluación 2021 PAE 2021**, en el que se establecen los programas municipales que se van a evaluar este año y que tienen un impacto directo en la población; así como la metodología de evaluación, las fechas de cada etapa de la evaluación.

Lo anterior con el objeto de que se conozca el desempeño de este gobierno municipal y que los habitantes del municipio sean coparticipes en la formulación de políticas públicas municipales, buscando en todo momento “Seguir Creciendo” y buscar un mayor impacto en el desarrollo de acciones concretas a favor de toda la población municipal, potencializando el desarrollo integral en general, pero sobre todo, establecer mecanismos para incrementar la igualdad de acceso y oportunidades, en la atención de las necesidades sociales existentes.

El Programa Anual de Evaluación 2021 del Municipio de Huixquilucan, será entonces, el documento rector en materia de evaluación municipal, en él podemos encontrar el fundamento jurídico, la importancia de evaluar, las consideraciones generales que son la base para realizar la evaluación y los programas a evaluarse.

1.1 JUSTIFICACIÓN

El Programa Anual de Evaluación 2021, tiene como propósito fundamental llevar a cabo la evaluación anual de los Programas presupuestarios Municipales (Monitoreo y seguimiento), logrando consolidar la Gestión para Resultados (GpR), mediante el uso e implementación de sus herramientas: el Presupuesto basado en Resultados PbR, el Sistema de Evaluación de Desempeño SED y la Transparencia, esto se sustenta en lo que establecido en los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 129 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de México, el artículo 342 del Código Financiero del Estado de México y Municipios, en el marco del Sistema de Coordinación Hacendaría del Estado de México y en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas presupuestarios Municipales.

La ejecución del Plan de Desarrollo Municipal de Huixquilucan 2019-2021 y los programas que lo integran, obliga a llevar a cabo la evaluación de los resultados congruente con los mecanismos establecidos en el Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, con base en los artículos del 35, 36, 37 y 38 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; 116 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México y 327 A y 327 B del Código Financiero del Estado de México y Municipios.

Los recursos económicos deben ejercerse y administrarse con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, en cumplimiento a los objetivos de los programas a los que estén destinados y generar valor público, en apego al artículo 129 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

Es así como el Programa Anual de Evaluación 2021 (PAE 2021) tiene por Objetivos Generales:

1. Dar a conocer las evaluaciones de las políticas, programas o acciones que realizará el municipio de Huixquilucan, Estado de México, ejercidos en el año 2020.
2. Definir los programas de los entes públicos sujetos a evaluación;
3. Determinar los tipos de evaluación que se aplicarán a los programas presupuestarios del Municipio; y
4. Establecer el calendario de ejecución de las evaluaciones para los programas presupuestarios.

En consideración de lo que establece el capítulo IV de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Presupuestarios Municipales, descritos en el Manual para la Planeación, Programación y Presupuesto de Egresos Municipal para el Ejercicio Fiscal 2021 y para garantizar la evaluación orientada a resultados y retroalimentar el SED, se aplicarán los siguientes tipos de evaluación:

1) Evaluaciones de Programas Presupuestarios, se dividen en:

a) Evaluación del Diseño Programático: Analiza sistemáticamente el diseño y desempeño global de los programas, para mejorar su gestión y medir el logro de sus resultados con base en la Matriz de Indicadores para Resultados;

b) Evaluación de Procesos: Analiza mediante trabajo de campo, si el programa lleva a cabo sus procesos operativos de manera eficaz y eficiente, y si contribuye al mejoramiento de la gestión;

c) Evaluación de Consistencia y Resultados: Analiza el diseño, operación y medición de los resultados de un Programa presupuestario de manera general, identificando áreas de mejora en cualquiera de los aspectos analizados.

d) Evaluación de Impacto: Identifica el cambio en los indicadores a nivel de resultados, atribuible a la ejecución del programa presupuestario;

e) Evaluación Específica de Desempeño: Identifica el avance en el cumplimiento de los objetivos y metas establecidas en un Programa presupuestario, mediante el análisis de indicadores de resultados, de servicios y de gestión de los programas sociales.

f) Evaluación Específica: Aquellas evaluaciones no comprendidas en los presentes lineamientos, y que se realizarán mediante trabajo de administración y/o de campo, y

2) Evaluaciones Estratégicas del Desempeño Institucional.

Las evaluaciones que se aplican a un programa o conjunto de programas en torno a las estrategias, políticas e instituciones.

2. MARCO JURÍDICO

De acuerdo a lo establecido en los artículos 26 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 61 numeral II inciso c), 71 y 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 129 y 139 fracción 1, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 2, 3, 15, 31 fracciones XXI y XXXVI, 48 fracciones III, VII, XII Bis, XIII, XVI, y XVII, 49, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México; artículos 1, fracciones I, II y IV; 7, 19, 22, fracción IV, 36, 37 y 38 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; artículos 1, del Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; 285, 293, 294, 295, 327, 327-A y 327-D, del Código Financiero del Estado de México y Municipios y de las disposiciones establecidas en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Presupuestarios Municipales del Municipio de Huixquilucan, se integra el Programa Anual de Evaluación correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021, del Municipio de Huixquilucan, Estado de México.

3. CONSIDERACIONES GENERALES:

a) Que el Programa Anual de Evaluación tiene como objetivos generales:

- a) Establecer los programas presupuestarios sujetos a evaluación, los tipos de evaluaciones y el calendario de ejecución de las evaluaciones.
- b) Vincular el calendario de ejecución de las evaluaciones con las actividades del proceso presupuestario.
- c) Articular los resultados de las evaluaciones de los programas presupuestarios como elemento relevante del Presupuesto Basado en Resultados (PbR), así como emitir y difundir de los resultados de la evaluación a través de la verificación y seguimiento al cumplimiento de las metas y objetivos.

b) Que para efectos de este ejercicio de Evaluación de los Programas Presupuestarios seleccionados se aplicaran las siguientes evaluaciones:

- I. Evaluación de Diseño Programático del programa de 01070201 Protección Civil;
- II. Evaluación Específica de Desempeño del programa 02060805 Igualdad de trato y oportunidades para la mujer y el hombre; y
- III. Evaluación de Consistencia y Resultados del programa 01080201 Administración del Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica.

c) Que, para los efectos del presente documento, las definiciones previstas en el artículo 4 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental serán aplicables al presente programa.

Adicionalmente a dicho artículo, se entenderá por:

ASM: Aspectos Susceptibles de Mejora. Son los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas, derivado de la realización de una evaluación, las cuales pueden ser atendidas para la mejora de los programas con base en las recomendaciones y sugerencias señaladas por el evaluador a fin de contribuir a la mejora de los Programas presupuestarios;

Código: Al Código Financiero del Estado de México y Municipios;

Comisión Temática: Se refiere a la Comisión Temática en Materia de Planeación, Programación, Presupuestación, Contabilidad Gubernamental, Transparencia y Evaluación Municipal, coordinada por el Instituto Hacendario del Estado de México.

Contraloría: A la Contraloría Municipal;

CONEVAL: Al Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social;

Convenio: Al "Convenio para la mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales" que suscribirán la UIPPE o la dependencia responsable de las funciones y la Contraloría Municipal con los sujetos evaluados en donde se establecen las obligaciones y responsabilidades para mejorar el desempeño y los resultados gubernamentales; éste se redactará en forma de programa de trabajo, indicando actividades, fechas y responsables;

Dependencias Administrativas: A las que se refiere el artículo 87 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México;

Evaluación: Al proceso que tiene como finalidad determinar el grado de eficacia, eficiencia, calidad, resultados e impacto con que han sido empleados los recursos destinados a alcanzar los objetivos previstos, posibilitando la identificación de las desviaciones y la adopción de medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas, de conformidad con lo señalado en el artículo 10 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios;

IHAEM: Al Instituto Hacendario del Estado de México.

MML: A la Metodología del Marco Lógico; herramienta para la elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados, que se basa en la estructuración y solución de problemas para presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y de sus relaciones de causalidad, a través de la elaboración del árbol del problema y de objetivos, del que se obtienen las actividades, los componentes, el propósito y el fin, así como los indicadores asociados a cada uno de sus niveles, sus respectivas metas, medios de verificación y su puestos.

MIR: A la Matriz de Indicadores para Resultados; herramienta de planeación estratégica que en forma resumida, sencilla y armónica establece con claridad los objetivos de un programa y su alineación con aquellos de la planeación estatal y sectorial; incorpora los indicadores que miden los objetivos y resultados esperados; identifica los medios para obtener y verificar la información de los indicadores;

describe los bienes y servicios a la sociedad, así como las actividades e insumos para producirlos; e incluye supuestos sobre los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del programa;

Objetivo estratégico: Elemento de planeación estratégica del Presupuesto basado en Resultados, elaborado por los sujetos evaluados que permiten alinear los objetivos de los programas presupuestarios con los objetivos y estrategias del Plan de Desarrollo Municipal vigente y sus programas;

PAE: Al Programa Anual de Evaluación del ejercicio fiscal correspondiente;

Proceso presupuestario: Al conjunto de actividades que comprende la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas, de los programas presupuestarios;

Programa nuevo: Al Programa presupuestario que se encuentra en el primer año de operación, o que la UIPPE haya determinado que presentó un cambio sustancial en su diseño y/u operación;

Programa presupuestario (Pp): Al conjunto de acciones sistematizadas dirigidas a resolver un problema vinculado a la población que operan los sujetos evaluados, identificando los bienes y servicios mediante los cuales logra su objetivo, así como a sus beneficiarios; Los programas presupuestarios se individualizarán en la estructura programática presupuestal;

SED: Al Sistema de Evaluación del Desempeño, a que hace referencia el artículo 327 y 327-A del Código Financiero del Estado de México; que permite evaluar el desempeño gubernamental en la ejecución de políticas públicas, para mejorar la toma de decisiones, mediante el monitoreo y seguimiento de los indicadores estratégicos y de gestión.

Sujetos evaluados: A las dependencias administrativas, la tesorería municipal, la contraloría municipal y los organismos auxiliares, que ejecuten Programas presupuestarios;

Términos de referencia (TdR): Documento que plantea los elementos estandarizados mínimos y específicos, de acuerdo con el tipo de evaluación y de programa a evaluar con base en especificaciones técnicas (perfil de los evaluadores, calendario de entregas de productos, etc.), objetivos de la evaluación (generales y específicos), así como de la normatividad aplicable (responsabilidades, alcances, restricciones, etc.).

Trabajo de campo: Al conjunto de actividades para recabar información en el área de influencia o geográfica donde opera el programa presupuestario, mediante la aplicación de encuestas o entrevistas a la población objetivo e inspecciones directas, incluyendo el acopio de toda información para la mejor evaluación del programa;

Trabajo de administración: Al conjunto de actividades para el acopio, organización y análisis de información concentrada en registros, bases de datos, documentación pública, incluyendo la información que proporcione el sujeto evaluado responsable de los programas sujetos a evaluación; y

UIPPE: A la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación Municipal; las cuales son unidades administrativas que desarrollan las funciones de generación de información, planeación, programación y evaluación, referenciadas en el artículo 19 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios. Para el caso de Huixquilucan la Subdirección de Planeación del Desarrollo Municipal, adscrita a la Secretaría Técnica Municipal.

- d) La UIPPE, la Tesorería Municipal y la Contraloría Municipal, en el ámbito de sus competencias y en coordinación, podrán determinar la realización de evaluaciones a programas y acciones municipales adicionales a las que están determinadas en este PAE, éstas tendrán el mismo tratamiento que las establecidas en el presente programa.
- e) De conformidad con la cláusula décima tercera de los lineamientos, las evaluaciones se llevarán a cabo por la UIPPE; o a través de personas físicas y morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar, que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás que se establezcan en las disposiciones aplicables; con cargo al presupuesto del sujeto evaluado responsable del Programa Presupuestario a evaluar, previa autorización de la Secretaría Técnica Municipal y de la Tesorería Municipal.

Cuando sea necesaria la contratación de evaluadores externos, estos deberán cumplir además de lo establecido en la Ley de Contratación Pública del Estado de México, con las disposiciones municipales en la materia.

Asimismo, para la organización y contratación de las evaluaciones se atenderá la cláusula vigésima sexta de los lineamientos.

La Secretaría Técnica Municipal, a través de la UIPPE, será responsable de supervisar la calidad y cumplimiento normativo de las evaluaciones.

Los sujetos evaluados, a través de la UIPPE, coordinarán la contratación, operación y supervisión de las evaluaciones, considerando el marco normativo vigente en la materia.

- f)** Para las evaluaciones de los programas presupuestarios, los sujetos evaluados deberán elaborar a través de la Secretaría Técnica Municipal, los términos de referencia respectivos, conforme a las características particulares de cada evaluación e incluirán el objetivo de la evaluación, los alcances, metodología; perfil del equipo evaluador y productos esperados, y podrán basarse en los Modelos de Términos de Referencia que emita la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México o el Gobierno Federal, a través del CONEVAL.
- g)** Para el caso de las Evaluaciones de Impacto, los sujetos evaluados deberán aplicar la metodología de los Criterios Generales para el Análisis de Factibilidad de Evaluaciones de Impacto a los Programas Presupuestarios del Gobierno del Estado de México emitidos por la Secretaría de Finanzas y deberán sujetarse al resultado sobre la factibilidad que se establece. La factibilidad de las Evaluaciones de Impacto, determinará las modificaciones al calendario del PAE, así como las adecuaciones pertinentes sobre los sujetos a evaluar, a los programas presupuestarios y las fechas en que deberán llevarse a cabo dichas evaluaciones.
- h)** Los tipos de evaluaciones que se realizan están sustentados en la cláusula décima segunda de los lineamientos.
- i)** La evaluación se realizará conforme a los estándares normativos establecidos en los capítulos V, VI, VII y VIII de los lineamientos.
- j)** Los programas presupuestarios sujetos a evaluación pueden tener un alcance en su presupuesto, metas y/o indicadores, mismos que se evaluarán considerando como base la Metodología del Marco Lógico.
- k)** Los sujetos evaluados deberán atender los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) de las evaluaciones practicadas mediante la celebración de un “Convenio para la mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales”, que firmarán juntamente con la Secretaría Técnica Municipal, con la Tesorería Municipal y la Contraloría Municipal, de conformidad a lo establecido en los lineamientos y normatividad aplicable.

- I) La Secretaría Técnica Municipal, por medio de la UIPPE, será la encargada de realizar la coordinación de la evaluación verificando que se cumpla lo establecido en el PAE 2021.

4. PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS SUJETOS A EVALUACIÓN

- a) El presente programa de evaluación es de orden general, podrá ser actualizado de forma periódica de acuerdo con las exigencias y dinámica de la administración pública municipal.

Los programas presupuestarios ejecutados en 2020 y sujetos a evaluación en 2021, son los siguientes:

No.	Sujetos Evaluados	Programas presupuestales	Proyectos	Tipo de Evaluación
1	Secretaría del Ayuntamiento	01070201 Protección Civil	010702010101 Concertación para la protección civil	Evaluación de Diseño Programático
2	Dirección General de Desarrollo Social	02060805 Igualdad de trato y oportunidades para la mujer y el hombre	020608050104 Apoyo social para el empoderamiento económico de la mujer	Evaluación Específica de Desempeño
3	Secretaría Técnica Municipal	01080201 Administración del Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica	010802010202 Información estadística municipal	Evaluación de Consistencia y Resultados

- b) Para llevar a cabo las evaluaciones señaladas en el numeral anterior se establece el siguiente cronograma de ejecución y presentación de resultados.

Cronograma de Ejecución y Publicación del PAE 2021		
No.	Actividad	Fechas programadas
1	Publicación del Programa Anual de Evaluación 2021 (PAE 2021).	30 de abril de 2021
2	Publicación de los Modelos de Términos de Referencia.	31 de mayo de 2021
3	Publicación del Modelo de Convenio para la Mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales.	30 de julio de 2021
4	Publicación de Resultados de las evaluaciones del PAE 2021.	30 de agosto de 2021
5	Seguimiento a los hallazgos encontrados y los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) de cada programa evaluado en el Programa Anual 2021	Del 30 de agosto al 10 de diciembre de 2021

Es importante destacar que las fechas que aquí se establecen, son fechas probables de publicación, dichas fechas pueden variar dada la propia dinámica de la administración municipal por las condiciones de la Contingencia Sanitaria del brote de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que estamos viviendo este 2021.

c) Los sujetos evaluados en coordinación con la Secretaría Técnica Municipal, deberán de dar a conocer de forma permanente a través de la página de Internet del municipio, en un lugar visible y de fácil acceso, los documentos y resultados de todas las evaluaciones aplicadas a los programas presupuestarios que ejecutan, a más tardar 30 días hábiles después de la conclusión de las evaluaciones.

d) Las dependencias administrativas podrán realizar evaluaciones complementarias, de acuerdo con sus necesidades, con la finalidad de evaluar su desempeño y mejorar su gestión, atendiendo lo siguiente:

- Deberán notificar por escrito a la Tesorería Municipal, a la Secretaría Técnica Municipal y a la Contraloría Municipal, la propuesta de evaluación y los TdR para su análisis y factibilidad.

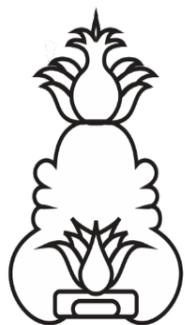
e) La Secretaría Técnica Municipal, la Contraloría Interna Municipal y la Tesorería Municipal en el ámbito de sus competencias y en coordinación, podrán modificar el PAE 2021, y realizar en su caso, evaluaciones adicionales a las establecidas.

d) La Secretaría Técnica Municipal, la Contraloría Interna Municipal y la Tesorería Municipal atenderán las consultas y solicitudes relacionadas con el PAE 2021, y resolverán los casos no previstos, en el ámbito de sus competencias y en coordinación respectiva.

f) El Programa Anual de Evaluación del Municipio de Huixquilucan, Estado de México, entrará en vigor el 30 de abril de 2021.

Dado en Huixquilucan, Estado de México, a los 30 días del mes de abril del año 2021.

AYUNTAMIENTO DE HUIXQUILUCAN, MÉXICO 2019-2021
SECRETARÍA TÉCNICA MUNICIPAL
UIPPE



2019-2021

HUIXQUILUCAN

SIGAMOS CRECIENDO

